



LA “NEUTRALIDAD ACTIVA”  
**DE PERÚ**  
NAVEGANDO ENTRE LA IDENTIDAD  
**DEMOCRÁTICA OCCIDENTAL**  
Y LAS TENTACIONES DEL DINERO  
**CHINO**

SEPTIEMBRE 2025

**R. EVAN ELLIS**



EXPEDIENTE  
ABIERTO



Evan Ellis es profesor de investigación de estudios latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos de la Escuela de Guerra del Ejército de Estados Unidos, y se centra en las relaciones de la región con China y otros actores no pertenecientes al hemisferio occidental, así como en el crimen organizado transnacional y el populismo en la región.

# INTRODUCCIÓN

Del 1 al 5 de septiembre de 2025, el autor visitó Perú para dar una serie de presentaciones y reunirse con altos funcionarios del gobierno de Dina Boluarte, así como con especialistas académicos y empresariales, sobre las actividades de la República Popular China (RPC) en el país.

El gobierno peruano se identifica fuertemente como una democracia occidental que busca continuar fortaleciendo sus relaciones con Estados Unidos, al tiempo que adopta una postura de “[neutralidad activa](#)” que también procura aprovechar las oportunidades con la RPC. A medida que el país se aproxima a las [elecciones](#) de abril de 2026, que podrían definir de manera decisiva su rumbo, su acto de equilibrio dependerá del uso efectivo de la transparencia, de instituciones competentes, del Estado de derecho y de la planificación, para garantizar que los proyectos con China generen un valor duradero para la nación, y no únicamente para las empresas chinas que buscan privilegios especiales a cambio de la promesa de beneficios futuros.

## LA RELACIÓN POLÍTICA PERÚ-CHINA

Perú, en la costa pacífica de Sudamérica, ha mantenido desde hace mucho tiempo vínculos con Asia, tanto por la presencia de una diáspora considerable de chinos (“[tusan](#)”), japoneses y otras etnias asiáticas, como por su comercio con la región, enmarcado en una red de tratados de libre comercio (TLC). Entre estos se encuentra su [TLC](#) de 2009 con la RPC, el segundo firmado por un país latinoamericano con China.

Desde 2013, la RPC reconoce a Perú como “socio estratégico integral”, categoría que posteriormente se elevó a la de “[socio estratégico integral global](#)”. En 2017, Perú fue aceptado como miembro del [Banco Asiático](#) de Inversión en Infraestructura (BAII), y en 2019 se convirtió en uno de los primeros países de la región en asociarse con la [Iniciativa](#) de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés). En mayo de 2024, como parte del viaje de la presidenta Boluarte a la RPC en preparación de la cumbre de APEC, Perú reactivó una [Comisión Económica](#) y Técnica con China para facilitar la cooperación intergubernamental en ciencia, comercio, tecnología, educación, salud e inversión; dicha comisión llevaba nueve años inactiva. En noviembre de 2024, durante la cumbre de APEC, Perú firmó una serie de memorandos de entendimiento (MOU) con China, incluido uno para crear una [comisión conjunta](#) destinada a profundizar la cooperación de gobierno a gobierno.

El embajador de China en Perú, Song Yang, quien llegó al país en 2022, es considerado carismático y se ha mostrado activo con las élites gubernamentales y empresariales peruanas, aunque, reflejando sus cargos anteriores, su dominio del portugués es notablemente mejor que el de su español.





## COMERCIO Y SECTORES EXTRACTIVOS

Perú mantiene una relación comercial altamente dependiente de la exportación de bienes primarios y productos agrícolas de bajo valor agregado hacia la RPC. En 2024, el 34 % de las exportaciones peruanas tuvieron como destino China. Durante la cumbre de APEC de noviembre de ese mismo año, se formalizó la modernización del TLC de 2009 con la RPC para incluir servicios y otros temas.

Aunque la relación comercial con China es significativa y creciente, se ve ensombrecida por una pregunta fundamental: ¿quién se beneficia?. Las principales exportaciones peruanas hacia la RPC son materias primas, cuyo valor agregado se materializa en empresas chinas que dominan el sector minero del país. Siete compañías chinas representan el 21 % de toda la [inversión](#) en minería en Perú. Entre ellas se incluyen Minmetals, que opera la mina Las Bambas (con [problemas](#) persistentes con comunidades locales); Aluminum Corporation of China (Chinalco), que maneja Toromocho (y que

en agosto de 2025 usó [explosivos](#) para desalojar a residentes que se negaban a abandonar sus tierras); y Shougang, que opera una mina cerca de [Marcona](#), con un largo historial de [conflictos laborales](#), incluidas denuncias de salarios impagos actualmente investigados por [SUNAFIL](#), organismo de control en materia laboral.

La empresa china Jinzhao planea una [inversión](#) de 1,800 millones de dólares para expandir la mina Pampa del Pongo, en el sur del país. En noviembre de 2024, Zijin adquirió las minas La Arena y La Arena II cerca de Trujillo a Pan American Silver, por 245 millones de dólares más [acciones](#).

Más allá de la minería, las compañías chinas también extraen hidrocarburos en Perú. La subsidiaria Sapet de China National Petroleum Company (CNPC) opera en el país desde 1993. La presencia china en el sector petrolero se amplió notablemente en 2013, cuando Sinopec compró un importante yacimiento a Petrobras por 2,600 millones de dólares. Actualmente se prepara para invertir 500 millones de dólares en la extracción de gas natural en el Lote 58, en Cusco.

Aunque mucho menos relevante en valor que la minería y el petróleo, la RPC ha ampliado la compra de productos agrícolas peruanos como arándanos, paltas, uvas y espárragos. Perú espera exportar también nueces pacanas ([aceptadas](#) por China en marzo de 2025), frambuesas, cerezas, granadas y bananos.

Por otro lado, gracias al TLC, China ha penetrado en el mercado peruano con una amplia gama de manufacturas, incluidos automóviles, camiones y autobuses. Casi uno de cada cuatro [automóviles](#) vendidos en Perú es de origen chino, siendo las marcas más comunes Changan, DFSK, JAC, y, en menor medida, Jetour, Geely, Chery y Dongfeng.

## LOGÍSTICA E INFRAESTRUCTURA

Para los peruanos —y también para observadores externos— el nuevo puerto de Chancay, bajo control exclusivo del gigante logístico chino COSCO, se ha convertido en el símbolo del papel significativo y creciente de la RPC en el país. A pesar de la presencia de numerosos inversionistas chinos en Perú que no han impulsado al país a la categoría de nación de altos ingresos, Chancay se ha transformado en el emblema tanto de las esperanzas de que la inversión china impulse el desarrollo nacional, como de los temores de que genere desplazamiento económico.

El puerto de aguas profundas de Chancay se proyecta con 15 [muelles operativos](#) y una capacidad para mover 3 millones de TEU anuales, lo que en teoría podría aumentar el PIB de Perú hasta en un 2 %. También se espera que reduzca en un 20 % o más los costos de transporte marítimo respecto a otros puertos de la costa pacífica latinoamericana.

La historia de Chancay ha puesto en evidencia, como en otros lugares, la manera en que la RPC utiliza el atractivo de su mercado y de las inversiones de sus empresas para asegurarse contratos y condiciones que concentran desproporcionadamente los beneficios a su favor. Con la promesa de [3,500 millones](#) de dólares en inversión en el puerto (de los cuales COSCO ha desembolsado solo [1,400 millones](#), sin compromisos firmes para el resto), la Autoridad Portuaria Nacional (APN) otorgó a la compañía logística china exclusividad en el uso del puerto, una concesión que superaba la autoridad legal de la APN y que socavaba la soberanía peruana.

Cuando el error de la APN salió a la luz en las semanas previas al viaje de la presidenta Boluarte a China en junio de 2024 —cuando además se discutían

múltiples proyectos chinos en el país—, el Congreso peruano optó por cambiar la [legislación](#) nacional para legitimar lo concedido a COSCO, con el fin de evitar un conflicto que, según algunos en el gobierno, podría poner en riesgo otros proyectos en negociación. El viaje de Boluarte en junio de 2024 también era crucial para preparar la visita de Xi Jinping a la cumbre de APEC en Lima, donde se esperaba que inaugurara simbólicamente el puerto de Chancay. Insistir en la legalidad peruana ponía en riesgo la oportunidad de presentar al país como la principal puerta de entrada de Sudamérica a Asia. Perú prefirió no perder beneficios efímeros y cedió en su soberanía. Finalmente, Xi no viajó a Chancay para inaugurar el puerto.

Durante 2025, China siguió explotando las esperanzas de los peruanos para obtener ventajas concretas sobre Chancay. En septiembre, COSCO presionaba para obtener exenciones tributarias y la creación de una zona económica especial que le otorgara aún mayor autonomía frente a la supervisión estatal. Incluso llegó a amenazar con [acciones legales](#) contra el gobierno peruano por los intentos modestos de regular las tarifas portuarias.

En contraste con las expectativas de desarrollo nacional promovidas por COSCO y sus aliados en Perú, expertos consultados señalaron que otorgar mayor autonomía a esta empresa y exenciones tributarias a Chancay reduciría los ingresos fiscales del Estado, mientras facilitaría que el puerto se convirtiera en una cabeza de playa para la importación de productos chinos en la región, desplazando a productores locales sin aportar beneficios significativos al desarrollo peruano. También advirtieron que los empleos generados no se concentrarían en el parque industrial de Ancón — promovido por el gobierno y aún no construido, a casi una hora al sur de Chancay—, sino en el parque privado controlado por COSCO junto al puerto.

Como complemento a Chancay, la RPC y sus empresas han mostrado interés en un corredor ferroviario bioceánico desde Chancay hasta la costa atlántica de Brasil, que sus defensores presentan como un motor adicional para el desarrollo peruano. Sin embargo, críticos consultados argumentan que, aunque el tramo peruano costaría [10.000 millones](#) de dólares o más al Estado, los principales beneficiarios serían COSCO como operador portuario y las empresas chinas que usarían el corredor para llegar al mercado brasileño y extraer commodities y productos agrícolas, con escaso valor para Perú.

Más allá de Chancay, compañías chinas siguen participando en otros proyectos de infraestructura. Empresas como Gezhouba han construido [hospitales](#) y otras edificaciones en provincias remotas, cultivando vínculos con las poblaciones locales, aunque con denuncias de [corrupción](#) asociadas. No obstante, muchos de esos proyectos se encuentran actualmente paralizados por obstáculos administrativos y presupuestarios.

En el sector transporte, proyectos chinos incluyen la construcción de un tramo de 269 km de carretera en Tacna por parte de China Rail N.º 10 Engineering Group, así como varios proyectos ferroviarios en evaluación, como una [conexión](#) entre San Juan de Marcona y Andahuaylas. También se contempla la construcción de un [tren rápido](#) de pasajeros entre Lima e Ica, y otro entre [Barranca y Trujillo](#).

Lo preocupante es que obras que podrían costar hasta 15,000 millones de dólares se lleven a cabo mediante acuerdos de gobierno a gobierno, facilitados por el mecanismo bilateral previamente mencionado, en lugar de ser licitadas en procesos públicos transparentes y competitivos. En un contexto de múltiples problemas de corrupción, bajo desempeño y conflictos sociales vinculados a compañías chinas en otras áreas, esto

plantea dudas profundas sobre si los nuevos proyectos se ejecutarán con éxito y si los beneficios principales irán a las empresas chinas y a algunos negociadores peruanos, en vez de generar valor duradero para el país. De hecho, en septiembre de 2025 había [89 procesos](#) de arbitraje pendientes en el sistema judicial peruano contra compañías chinas, con un valor acumulado de [86 millones](#) de dólares.

## INFRAESTRUCTURA ELÉCTRICA

Las empresas chinas desempeñan un papel significativo en la generación y distribución eléctrica en Perú. Han construido y actualmente operan la central hidroeléctrica [San Gabán III](#), y adquirieron la central Chaglla.

Gracias a adquisiciones como la de [Luz del Sur](#) en 2020 por parte de Yangtze Power (subsidiaria de China Three Gorges) y la de [Boluz Energy](#) en 2024 por parte de China Southern Power Grid, las compañías chinas controlan ahora el 100 % de la [distribución eléctrica](#) en el área metropolitana de Lima. Además, Power China participa como socio local en numerosos proyectos solares y eólicos en todo el país.



## SECTOR DIGITAL

En el ámbito digital, las empresas chinas de telecomunicaciones, sistemas de seguridad y otras tecnologías juegan un papel dominante en la economía y la infraestructura informativa del Perú. Esto es particularmente preocupante, dado que la Ley de Seguridad Nacional de 2017 de China y otras normativas obligan a las empresas chinas a entregar datos en su poder al gobierno comunista si son de interés para la seguridad nacional.

En telecomunicaciones, Huawei y ZTE operan en el país desde hace más de [20 años](#). Sus teléfonos inteligentes y otros dispositivos, junto con los de nuevos actores chinos como Xiaomi, Oppo y Honor, son [omnipresentes](#) en el mercado peruano, ofrecidos por las principales compañías locales (Claro, Movistar y Entel). La menos conocida Yangtze Fiber Optical Company ([YOFC](#)) ha desarrollado parte de la infraestructura digital en zonas rurales del país.

En sistemas de vigilancia, como en otras partes de la región, la empresa china Hikvision ocupa una posición dominante y en expansión, tanto en seguridad comercial como residencial, lo que genera inquietudes por el acceso potencial de China a cámaras, datos biométricos y otra información sensible transmitida desde hogares, oficinas y otros espacios.

La empresa china [Nuctech](#) tiene un rol clave en el suministro de escáneres en puertos, aeropuertos y otros puntos de control. Asimismo, el puerto de Chancay, controlado por COSCO, y otros puertos utilizan grúas chinas de [ZPMC](#), cuyos sistemas de escaneo registran gran cantidad de metadatos

sobre cada contenedor que entra o sale del país. Otros [sistemas automatizados](#) chinos empleados en Chancay también acceden a información sobre la carga que procesan, a la vez que reducen la creación de empleos para peruanos. La combinación de estos sistemas crea un potencial significativo de acceso para el gobierno chino a prácticamente todos los datos sobre personas y bienes que entran y salen del Perú.

En el sector de movilidad y entregas, la empresa china [DiDi](#) ocupa una posición importante en el mercado peruano, compitiendo con Uber, Cabify y la rusa inDrive, entre otras. Los datos de viajes de usuarios podrían brindar a la inteligencia china información sobre desplazamientos sensibles, útil para chantajear a funcionarios y empresarios, así como para identificar reuniones estratégicas. El propio gobierno chino reconoció estos riesgos y en 2021 actuó para garantizar el [control estatal](#) de los datos recolectados por DiDi.



## RELACIONES DE INFLUENCIA

Con la expansión de las actividades empresariales chinas en Perú, también se han fortalecido los vínculos de influencia del gobierno chino en el país. Estos incluyen la oferta de numerosas becas para estudiar en China, gestionadas por el Estado chino. Los estudiantes suelen ser identificados a través de los cuatro Institutos Confucio activos en Perú (PUCP, Universidad Ricardo Palma, Universidad de Piura y Universidad Católica de Santa María), además de un aula Confucio en Cusco y otra en formación cerca del puerto de Chancay, dependientes del Instituto Confucio de la Universidad Ricardo Palma. Huawei también ofrece becas y programas como "Seeds of the Future", que reclutan activamente a estudiantes peruanos.

Además de estas becas de largo plazo, la RPC invita con frecuencia a periodistas, académicos, políticos y funcionarios peruanos a viajes cortos a China. Esto incluye la atención especial a [congresistas](#), en particular a quienes ocupan puestos de liderazgo, así como a la participación en el grupo de amistad Perú-China en el Congreso. Huawei incluso organizó un viaje para congresistas peruanos a España en una conferencia de telecomunicaciones. En agosto de 2025, [12 policías nacionales](#) peruanos fueron enviados a China para recibir capacitación.

En Perú, grupos empresariales como la Cámara de Comercio Peruano-China ([CAPECHI](#)) mantienen estrechos lazos con la embajada china y con empresas de ese país.

En el ámbito mediático, periodistas como [Félix Paz Quiroz](#) viajan con regularidad a China, en ocasiones con viajes presuntamente financiados por

el gobierno comunista. Además, medios como Editora Perú (El Peruano, Andina), el Grupo [El Comercio](#) (Canal N, América TV, Gestión y varios tabloides) y La República han firmado acuerdos de “intercambio de contenidos” con China. Durante la cumbre de APEC de 2024, La República firmó un convenio con Xinhua y mantiene una sección especial llamada “[Puente a China](#)”. En febrero de 2024, el Diario Expreso publicó un suplemento publicitario favorable al puerto de Chancay, aparentemente pagado por una consultora que, según expertos, habría servido como intermediaria de fondos del gobierno chino.

## COOPERACIÓN EN SEGURIDAD PERÚ—CHINA

La cooperación en seguridad entre Perú y la RPC se encuentra en una fase incipiente, concentrada sobre todo en intercambios de personal.

Perú ha adquirido varios lotes de lanzacohetes múltiples Type 90B montados en camión, producidos por la empresa china [NORINCO](#), el más reciente en abril de 2024, además de donaciones de camiones y otro material. En 2017, la compra de estos lanzacohetes fue objeto de una [investigación](#) por corrupción. Por otra parte, la adquisición de municiones de 7,62 mm a China resultó fallida: la baja calidad de la aleación de cobre provocaba atascos en las armas, lo que obligó al rechazo del lote. Los [camiones](#) regalados por China también presentaban problemas de estabilidad a altas velocidades, poniendo en riesgo a sus conductores y debiendo ser reparados.

En la preparación de la cumbre de APEC de 2024, Perú recibió donaciones por 8 millones de dólares en motocicletas y [equipos](#) para la Policía Nacional (PNP). En junio de 2025, [funcionarios](#) de la PNP fueron enviados a Beijing y Tianjin para capacitación. Al mes siguiente, el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN) recibió una delegación militar encabezada por el general Zang Baoqun, jefe de la Oficina de Cooperación Internacional del Ejército Popular de Liberación. Este fue solo uno de varios intercambios entre delegaciones del EPL y de instituciones militares peruanas, que también incluyen la asistencia de oficiales peruanos a cursos en China.

En el ámbito espacial, la agencia CONIDA ha enviado personal a China para formación. Asimismo, la DICAPI firmó un acuerdo con la Guardia Costera

china para combatir la pesca ilegal en aguas peruanas, tras estimarse en [300 millones](#) de dólares las pérdidas por la flota de aguas profundas china el año anterior.



## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En conversaciones extraoficiales con el autor, autoridades peruanas manifestaron su interés en mantener relaciones positivas con Estados Unidos y reafirmar los valores democráticos y occidentales de Perú, al mismo tiempo que buscan aprovechar las oportunidades económicas con la RPC. Perú tiene el derecho soberano de seguir este camino, y su compromiso con los valores democráticos de Occidente es bien recibido.

A largo plazo, sin embargo, la capacidad de Perú para equilibrar su relación entre EE. UU. y China dependerá de anteponer sus verdaderos intereses: relacionarse con la RPC —como con cualquier otro país— bajo un marco de transparencia, instituciones sólidas, igualdad ante la ley y competencia justa. Solo así los beneficios de esta interacción, más allá del canto de sirena de la riqueza y el desarrollo, repercutirán realmente en Perú y no principalmente en sus socios chinos. Estados Unidos, a través de programas y un diálogo respetuoso, puede desempeñar un papel productivo en ayudar a Perú a transitar este camino.

**EXPEDIENTE ABIERTO ES UN CENTRO DE PENSAMIENTO CENTROAMERICANO EMERGENTE ORIENTADO A LA INVESTIGACIÓN Y LA PROMOCIÓN DEL DIÁLOGO SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA, ASUNTOS INTERNACIONALES, TRANSPARENCIA Y DERECHOS HUMANOS.**

**REUNIMOS INVESTIGADORES Y PRACTICANTES DEL HEMISFERIO PARA GENERAR ANÁLISIS SIN FILIACIÓN POLÍTICA Y QUE BUSCAN CONTRIBUIR A LA DISCUSIÓN DE TEMAS DE INTERÉS GENERAL EN LA SOCIEDAD COMO SEGURIDAD, EFICIENCIA DEL SECTOR PÚBLICO, OPACIDAD INSTITUCIONAL, CRIMEN ORGANIZADO, CORRUPCIÓN Y FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS.**



EXPEDIENTE  
ABIERTO



@ExpAbierto